



ОБЩИНА БУРГАС

8000 Бургас, ул. „Александровска“ № 26
тел. централа: 056/ 84 09 15 - 19; факс: 056/ 84 13 14
www.burgas.bg; електронна поща: obshtina@burgas.bg



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС



Вашеши ПК

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

11.01.19г.

ОТ ДИМИТЪР НИКОЛОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА БУРГАС

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас, приета от Общински съвет – Бургас, протокол № 5, т.30 от 24.01.2008г., изм. протокол № 17 от 29.01.2009г. протокол № 17, т.4 от 29.01.2009г., протокол № 44, т.6 от 20-25.01.2011г., протокол № 5, т.11 от 22.12.2011г. протокол № 31, т.4 от 17.12.2013 г., протокол №6, т.2 от 17.12.2015 г., протокол №17/27.09.2016 г.)

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На Вашето внимание е предоставена за обсъждане и приемане Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас, мотивите за предложенията са следните:

1. Причините, които налагат предлаганите изменения и допълнения, и целите, които се поставят с тях.

С оглед прецизиране на някои текстове и извършени законодателни промени предлагаме приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас, в следните направления:

I. Със Закона за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, ДВ бр.92/17.11.2017 г., и Закона за изменение и допълнение на

Закона за данък върху добавената стойност, ДВ бр.97/05.12.2017 г. са извършени промени в някои текстове на Закона за местните данъци и такси, които следва да бъдат отразени в съответните текстове на Наредбата. Мотивите за промените са подробно изложени от вносителите към Законопроектите със Сигнатури 702-01-2-/02.10.2017 г. и 702-01-41/30.10.2017 г.

Промените не се отнасят до текстове, свързани с правомощията на Общинския съвет и имат за цел уеднаквяването на формално присъстващи в Наредбата текстове с текстовете на Закона след извършени промени.

II. На следващо място основната промяна на Закона за местните данъци такси, която е свързана с правомощията на Общинските съвети да определят размерите на местните данъци е направена със Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане, ДВ бр.98/27.11.2018г. Мотивите на вносителя – Министерски съвет са подробно изложени към Законопроекта, внесен в Народно събрание и със Сигнатура 802-01-39/11/10/2018 г., изложени са мотиви и от вносителите на промени по предложенията, общодостъпни на сайта на Народно събрание.

Необходимостта Общинският съвет да определи нови размери на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, е свързан с въведената от законодателя нова концепция за определяне на този данък – това ще става по нова формула, която включва два компонента: имуществен и екологичен. Имущественият компонент отчита мощността и годината производство на автомобила, а екологичният компонент отчита екологичната категория на автомобила, респективно замърсяването, което причинява съответният автомобил.

В закона са предвидени шест диапазона на мощности на автомобили и съответно минимална и максимална стойност на границите на размера на данъка за всеки диапазон на мощност. Спрямо действащите до сега разпоредби, се прави обединяване на диапазоните до 37 и до 55 kW в един – до 55 kW, както и се включват два нови диапазона към съществуващите в закона размери по отношение на най-мощните автомобили, а именно: над 150 kW до 245 kW включително, и над 245 kW.

Коефициентът за годината на производство на автомобила е диференциран по години, като е налице известна промяна спрямо действащите до сега в ЗМДТ коефициенти, като на Общинските съвети не се предоставя възможност да определят размерите на тези коефициенти, те остават определени в закона.

Екологичният компонент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове (познати още като Евро 1, 2, 3, 4, 5 и 6). Екологичният компонент осигурява облекчение за собствениците на автомобили, съответстващи на екологични стандарти „Евро 4“ и по-високи, и утежнение за собствениците на автомобили, които не съответстват на екологична категория или съответстват на екологична категория, по-ниска от „Евро 4“. Тези екологични коефициенти заменят облекчението за действащо катализаторно устройство. Вече няма да се прилага досега действащата граница от 74 kW за ползване на данъчни облекчения - с коефициента за екологична категория се дава възможност за ползване на данъчно облекчение за всички

автомобили с категория, равна на или по-висока от „Евро 4“, независимо от мощността им. По този начин всички собственици на моторни превозни средства ще имат възможност да ползват данъчни преференции, в случай че притежават моторни превозни средства, отговарящи на по-високи екологични стандарти.

Промяната, съгласно която в обхвата на новата концепция за определяне на данъка върху превозните средства за автомобили са включени и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, произтича от редица установени случаи на неравнопоставеност на данъчно задължените лица и предотвратяване случаите на избягване на данъчно облагане.

Отчитайки основната характеристика на този вид местен данък, а именно пряк имуществен, и имайки предвид отпадането на досега действащото ограничение на облекченията според мощността на автомобилите до 74 kW, са направените предложения за стойностите в имуществения коефициент според мощността на автомобилите. Основно се има предвид, че отпадането на данъчното облекчение за действащо катализаторно устройство ще обхване автомобилите с мощност на двигателя до 74kW, и за коригиране на нарастващата данъчна тежест в максимална степен за тези две категории – с мощност до 55 kW вкл., и над 55 kW до 74 kW вкл., се предлага определяне на размера на нивата на законоустановения минимум. За да се постигне сравнително запазване на стойностите на досега заплащаните данъци, без драстични намаления в стойностите от нововъведените данъчни облекчения се предлага запазване на ставките при мощност на превозните средства над 74 kW до 110 kW вкл. и над 110 kW до 150 kW вкл. При спазване на действащото до сега съотношение на стойностите, спрямо законоустановените минимум и максимум, се предлагат размерите на нововъведените стойности за мощни автомобили - над 150 kW до 245 kW вкл. и над 245 kW.

Имайки предвид мотивите на законодателя за въвеждане на екологичния компонент и за постигане на целения екологичен ефект, но същевременно за да бъде смекчена данъчната тежест се предлагат размери на коефициентите за екологична категория в предвидения от закона максимум и даване на данъкоплатците възможност да ползват максимални облекчения въз основа на екологичните характеристики на автомобилите си.

2. Финансовите и други средства, които ще бъдат необходими за прилагането на новата уредба.

Няма необходимост от допълнителни финансови средства за прилагане на новата уредба.

3. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите.

Промените ще доведат в някои случаи до увеличаване на данъка, както на товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, така и на някои леки автомобили, но в много случаи, при леките автомобили с висока мощност, с двигатели съответстващи на екологични категории ще има драстични намаления. Поради изцяло новия начин на облагане, при една част от превозните средства, в масивите липсват данните необходими за начисляване на данъците по новия ред, и не могат да се прогнозират никакви стойности. Също така законодателните промени варират в много детайлни различия от досегашния начин на изчисляване на данъка и не могат да се направят точни прогнози за реалните промени в очакваните общи постъпления.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Доколкото настоящите промени се налагат във връзка с влезли в сила изменителни закони, които са съобразени с европейското законодателство, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

В съответствие с разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас, е публикуван на интернет-страниците на Община Бургас и на Портала за обществени консултации, като в 30-дневния срок за предложения и становища по проекта не са постъпили такива.

Ето защо, предлагам, на основание чл.21 ал.1 т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.1 ал.2 Закона за местните данъци и такси, Общинският съвет да приеме следните:

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци, приета от Общински съвет – Бургас, протокол № 5, т.30 от 24.01.2008г., изм. протокол № 17 от 29.01.2009г. протокол № 17, т.4 от 29.01.2009г., протокол № 44, т.6 от 20-25.01.2011г., протокол № 5, т.11 от 22.12.2011г. протокол № 31, т.4 от 17.12.2013 г., протокол №6, т.2 от 17.12.2015 г., протокол №17/27.09.2016 г.):

§ 1. В чл.2 ал.1 се добавя нова т. 8:

„8. данък върху таксиметров превоз на пътници;“

§ 2. В чл.6 ал.1 думите „сгради и поземлени имоти“ се заменят с „поземлени имоти, сгради и самостоятелни обекти в сгради,“.

§ 3. В чл.8 след израза „вещно право“ се добавя „на ползване“.

§ 4. В чл.10:

1. в ал.1 думите „или придобитите по друг начин имоти“ се заменят със „сгради и постройки, които не подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията“, а думите „съответно носителят на ограниченото вещно право“ се заличават.

2. Създават се нови алинеи 2 и 3:

„(2) Не се подават данъчни декларации за облагане с годишен данък за новопостроените сгради, подлежащи на въвеждане в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията. Необходимите данни за определяне на данъка на новопостроените сгради и/или на самостоятелни обекти в тях се предоставят на служителите по чл. 4, ал. 1 от възложителя на строежа след завършването на сградата в груб строеж по образец, определен от министъра на финансите.

(3) Не се подават данъчни декларации за облагане с годишен данък за имотите и ограничените вещни права, придобити по възмезден или безвъзмезден начин по раздел трети от тази глава.“

3. Досегашната алинея 2 става 4 със следното съдържание:

(4) За новопостроен или придобит по друг начин имот или ограничено вещно право на ползване в срока по ал. 1 предприятията подават информация за отчетната стойност и други обстоятелства, имащи значение за определянето на данъка.

4. Досегашната алинея 3 става 5 с промени - думите „При промяна на някое“ се заменят с „При преустройство и при промяна на предназначението на съществуваща сграда или на самостоятелен обект в сграда, както и при промяна на друго.

5. Досегашната ал. 4 става ал. 6 и в нея се създава изречение второ: „В случай че не е подадена данъчна декларация по ал. 1 от наследниците или заветниците, след изтичането на срока по чл. 32 от ЗМДТ, служителят по чл. 4, ал. 1 от с.з. образува партия за наследения недвижим имот въз основа на данните, налични в общината и в регистъра на населението.

6. Създава се нова алинея 8

„(8) Не се изисква подаване на данъчна декларация, когато промяната в обстоятелствата, имащи значение за определяне на данъка, са удостоверени от общината в случаите на търпимост на строежите, в изпълнение на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради или в качеството ѝ на възложител по Закона за устройство на територията. Служител от общинската администрация отразява служебно настъпилите промени в техническите характеристики на имота.“

§ 5. В чл. 11:

1. в ал. 1 думите „или е започнало използването им“ се заличават;

2. в ал. 2 думата „имота“ се заменя със „собствеността на имота или при учредяване на ограничено вещно право на ползване“;

3. създават се ал. 3, 4, 5, 6 и 7:

„(3) Завършването на сграда или на част от нея се установява с удостоверение за въвеждане в експлоатация или разрешение за ползване, издадени по реда на Закона за устройство на територията, както и с удостоверение по чл. 54а, ал. 3 от Закона за кадастъра и имотния регистър.

(4) Органите, издаващи документите по ал. 3, предоставят служебно по един екземпляр от тях на данъчната служба на общината в едноседмичен срок от издаването им.

(5) Данъкът по ал. 1 се дължи и в случаите, когато в двегодишен срок от завършването на сградата в груб строеж, съответно – в едногодишен срок от съставяне на констативен акт по чл. 176, ал. 1 от Закона за устройство на територията, сградата не е въведена в експлоатация или не е издадено разрешение за ползване.

(6) Лицето, упражняващо строителен надзор, или техническият ръководител – за строежите от пета категория, предоставя екземпляр от съставения констативен акт по чл. 176, ал. 1 от Закона за устройство на територията на данъчната служба на общината в едноседмичен срок от съставянето му.

(7) Завършването на сградата в груб строеж се установява по реда на чл. 181, ал. 2 от Закона за устройство на територията. Обстоятелствата по ал. 5 се установяват с констативен акт, съставен от служители на общината. Актът се съобщава на данъчно

задълженото лице, което може да оспори констатациите в акта в 7-дневен срок от уведомяването.“

§ 6. В чл. 14, ал. 1 в изречение първо накрая се добавя „и предоставената служебно информация по чл. 15, ал. 4, 6 и 7 и чл. 51, ал. 1 от ЗМДТ“.

§ 7. В чл. 21 се създава нова алинея 3:

„(3) В случай че е установено деклариране на повече от едно основно жилище, облекченията по ал. 1 и 2 не се прилагат и данъкът, определен по чл. 22 от ЗМДТ, се дължи в пълен размер за всяко от жилищата и за периода, в който едновременно са декларирани като основни жилища.“

§ 8. В чл. 32:

1. досегашният текст става ал. 1;

2. създава се ал. 2:

„(2) На основата на данъчната оценка, послужила за определяне на данъка по ал. 1, служителят в общинската администрация определя дължимия годишен данък и го съобщава на всеки наследник или заветник.“

§ 9. В чл. 40 ал. 3 думите „по чл. 14, ал. 1“ се заменят с „на задълженото лице, както и въз основа на данните за облагаемия имот, предоставени по реда на чл. 18 от ЗМДТ“.

§ 10. В чл. 43 алинеи 3 и 4 се отменят.

§ 11. В чл. 44:

1. досегашният текст става ал. 1 и в нея думите „е платен данъкът по тази глава“ се заменят със „са платени данъците по тази глава за имуществото, което е предмет на сделката или действието“;

2. създава се ал. 2:

„(2) В случаите на ал. 1 установяването от нотариуса на платения данък върху превозното средство – предмет на сделката, се извършва със:

1. проверка чрез автоматизиран обмен на данни със системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а при посредничеството на информационната система на Министерството на вътрешните работи, или със

2. предоставяне на издаден или заверен от общината документ, при условие че съответната община не е осигурила непрекъснат автоматизиран обмен по т. 1.“

§ 12. В чл. 45:

1. създава се нова ал. 2:

„(2) Нотариусите в 7-дневен срок от извършване на сделката уведомяват съответната община за прехвърлените вещни права върху недвижимите имоти и превозните средства, като предоставят информация за размера на заплатения данък по чл. 49, ал. 2 от ЗМДТ и основата, върху която е определен.“;

2. досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 3 и 4;

3. създава се ал. 5:

„(5) В едномесечен срок от получаване на уведомлението по ал. 1 служителят в общинската администрация определя годишния данък за прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижимите имоти въз основа на данъчната оценка, послужила за определяне на данъка по този раздел, и уведомява данъчно задължените лица.“

§ 13. В чл. 48 ал. 3 т. 5 се отменя.

§ 14. В чл.49:

1. ал.1 придобива следната редакция:

„(1) За леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т годишният данък се състои от два компонента – имуществен и екологичен, и се определя по следната формула:

$$\text{ГДПС} = \text{ИмК} \times \text{ЕК},$$

където:

ГДПС е годишният размер на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т;

ИмК е имуществен компонент, който се определя по реда на т. 1;

ЕК е екологичен компонент, който се определя по реда на т. 2

1. имущественият компонент се определя от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, коригирана с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила, по следната формула:

$$\text{ИмК} = \text{SkW} \times \text{Кгп},$$

където:

SkW е частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя и е в следните размери:

а) до 55 kW включително – 0,34 лв. за 1 kW;

б) над 55 kW до 74 kW включително – 0,54 лв. за 1 kW;

в) над 74 kW до 110 kW включително – 1,65 лв. за 1 kW;

г) над 110 kW до 150 kW включително – 1,84 лв. за 1 kW;

д) над 150 kW до 245 kW включително – 2,40 лв. за 1 kW;

е) над 245 kW – 3,15 лв. за 1 kW;

Кгп е коригиращ коефициент за годината на производство на автомобила в следните размери:

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент т
Над 20 години	1,1
Над 15 до 20 години включително	1
Над 10 до 15 години включително	1,3
Над 5 до 10 години включително	1,5
До 5 години включително	2,3

2. екологичният компонент, в зависимост от екологичната категория на автомобила е:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория, с екологични категории „Евро 1“ и „Евро 2“	1,10
„Евро 3“	1,00
„Евро 4“	0,80
„Евро 5“	0,60
„Евро 6“ и „EEV“	0,40

“

2. в ал. 2 в текста преди т. 1 думите „леки автомобили“ се заменят с „леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т“.

3. в ал. 4 думата „триколка“ се заменя с текста „триколесно превозно средство, определено в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2013 г. относно одобряването и надзора на

пазара на дву-, три- и четириколесни превозни средства (ОВ, L 60/52 от 2 март 2013 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 168/2013“

4. в ал. 6 текста „до 12 т технически допустима максимална маса“ се заменя със „с технически допустима максимална маса над 3,5 т, но не повече от 12 т“, а текста „започнат тон товароносимост“ с „започнати 750 кг товароносимост“.

5. в ал. 8 изразът „специализирани ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари“ се заличават ;

6. в ал. 9 отпадат думите „специализирани ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари с товароподемност над 40 тона“.

7. в ал. 12 текста „превозни средства от категория L7e по Закона за движението по пътищата“ се заменя с „четириколесни превозни средства, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013“.

8. Създава се нова ал.14:

(14) Когато в регистъра по чл. 54, ал. 1 от ЗМДТ няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.

§ 15. В чл.52 ал.4 след думата мотопети се добавя текста „както и електрическите превозни средства категории L5e, L6e и L7e, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013.“

§ 16. Член 53 добива следната редакция:

„Чл. 53. (1) За мотопеди и мотоциклети с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория „Евро 4“ данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, повисоки от „Евро 4“ – с 60 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 3 от ЗМДТ данък.

(2) За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3,5 т, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели, съответстващи на екологична категория „Евро 4“, данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на „Евро 5“, „Евро 6“ и „ЕЕV“ – с 50 на сто намаление от определения по чл. 55, ал. 5, 6, 7 и 13 от ЗМДТ данък.

(3) За автобуси, извършващи обществен превоз на пътници по редовни автобусни линии в градовете и в слабонаселените планински и гранични райони, които се субсидират от общините, данъкът се заплаща в размер 10 на сто от размера, определен по реда на чл. 55, ал. 5 от Закона за местните данъци и такси, при условие че не се използват за други цели.

(4) Когато в регистъра по чл. 54, ал. 1 от ЗМДТ няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.

§ 17. В чл.54 ал.4 думите „с представяне на издаден или заверен от общината документ.“ се заменят със „със: 1. проверка чрез автоматизиран обмен на информация между информационната система за електронно регистриране на извършените периодични прегледи на пътни превозни средства, поддържана от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и:

а) системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а, или

б) съответната система за администриране на местни данъци и такси на общината, или

2. представяне на издаден или заверен от общината документ.“

§ 18. Член 55 се изменя така: „Данъкът се внася в приход на бюджета на общината по постоянния адрес, съответно седалището на собственика, а в случаите по чл. 54, ал. 5 от ЗМДТ – в приход на общината по регистрация на превозното средство.“

§ 19. В Приложение 1, т.21 се отменя.

§ 20. Тази Наредба влиза в сила от 01.01.2019г.

С уважение,

ДИМИТЪР НИКОЛОВ
Кмет на Община Бургас