



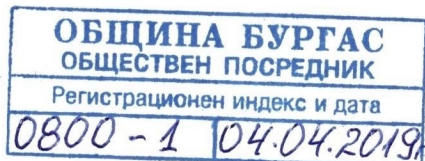
ОБЩИНА БУРГАС

ОБЩЕСТВЕН ПОСРЕДНИК НА ОБЩИНА БУРГАС

Гр. Бургас, ул. „Шейново“ № 24, ет. 4;

Тел: 056/846037; факс: 056/846042; e-mail: ombudsman@burgas.bg

Изх. №
Гр. Бургас



ДО КМЕТА НА ОБЩИНА БУРГАС

ГМД, ЗСА, УТ и ПБ

ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

04.04.19г.

От Тодор Стамболиев – Обществен посредник на територията на Община Бургас

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НИКОЛОВ ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛУКОВ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На основание чл.3 от Правилника за организацията и дейността на обществения посредник на територията на Община Бургас, отправям към Вас **Предложение за приемане на нормативен акт, който да урежда правото на престой и паркиране на ППС, собственост на лица с трайни увреждания, по настоящ адрес.**

В кабинета ми постъпи жалба от гражданин, чийто син е с увреждане със 100% трайно нарушена работоспособност, съгласно решение от ТЕЛК, с постоянно местоживее в гр. Бургас в района на Приморски парк. Предвид затрудненото паркиране в този район, който попада в обхвата на т.нар. „синя зона“ към момента, определените според закона инвалидни места се заемат бързо, от хора с трайни увреждания, **които имат постоянен или настоящ адрес в други части на града. Ползват се безплатно без ограничение във времето.**

Молбата му беше да се обособи персонално място за паркиране по местоживее и по този начин да се избегне затрудненото, често невъзможно паркиране на хора с увреждания, по постоянен или настоящ адрес в тази зона.

В следствие получих сигнал и от други граждани, които също живеят в района на т. нар. „Синя“ и „зелена“ зона с абсолютно същия проблем-заето паркомясто обособено за инвалиди пред адрес близо до местоживееене и невъзможност въпреки това да паркира до дома си. Така трудноподвижните лица са принудени да паркират далеч от дома си на друго необособено място за инвалиди и биват санкционирани.

Запознах се в дълбочина с поставения въпрос и намирам искането им за справедливо! Обособяването на места за паркиране на хора с увреждания по настоящ адрес е възможност за определен кръг лица.

Паркирането на всяко трето лице, дори и притежаващо карта за безплатно паркиране всъщност лишава именно този, заради когото е осигурена такава възможност за паркиране в близост до местоживееенето си.

С решение на Общински съвет гр. Бургас от 24.04.2012 год. /Протокол №9/ са отменени съответно чл. 23, чл.24, чл.2, а с Решение от 27.01.2015 год. /Протокол №47/ и чл.26 регламентиращи правилата за режим на безплатно паркиране и престой на ППС управлявани, или превозващи лица с увреждания, уредени в раздел V от **Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас.**

Практически целият раздел уреждащ известни привилегии при престой и паркиране на ППС управлявани от хора с увреждания бе отменен.

В следствие във връзка с чл.99а от Закона за движение по пътищата с решение на Общински съвет-Бургас обективизирано в Протокол №27/24.09.2013 г., бе приета нова **НАРЕДБА за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас.**

В тази Наредба в Раздел III се определя какъв е Режим на платено паркиране на МПС – служебен абонамент и карта за паркинг автомати, а Раздел IV посочва какъв е режима на платено локално паркиране на МПС по постоянен адрес.

Приетата с Решение на Общински съвет, Протокол № 9 от 24.04.2012 год. **Наредба за престой и паркиране на превозни средства управлявани или превозващи лица с увреждания на територията на Община Бургас** е атакувана пред Административен съд Бургас и с решение по адм. дело №1546/2013 год. **е отменена** с изключение на глава втора, /чл.3 и чл.4 от Наредбата/.

Отмяната е заради липса на становище от Агенцията за хората с увреждания. Според състава на съда, когато се приемат нормативни актове, регламентиращи права или задължения за хората с увреждания съгласно чл.8, т.4 от Закона за интеграция на хората с увреждания е задължително изискване да има становище от Агенцията.

Посочената норма от закона, съдържа терминологията „**дава задължително становище**“, а не вземането на такова становище според съда е съществено императивно нарушение на административно производствените правила, което води до отмяна на частта от атакуваната Наредба.

В следствие посоченото съдебно решение е потвърдено с решение по адм. Дело №2471/2015 год. на Върховен административен съд.

И така към настоящия момент, липсва каквато и да е уредба на правата на лицата с увреждания, създаващи известни привилегии за паркиране и престой на собствени МПС по настоящ адрес на територията на Община Бургас, освен общата уредба на чл.99 от ЗДвП.

Важно е да се упомене, че **Закона за интеграция на хората с увреждания вече е отменен, а новият Закон за хората с увреждания в сила от 01.01.2019 год. в чл.10, ал.3, т.9** указва, че Агенцията на хората с увреждания: „**участва** при изготвянето на проекти на нормативни актове, свързани с правата на хората с увреждания и дава становища по тях.“

Прави впечатление, че **липсва думата „задължително“**, следователно не би следвало да се изчаква становище по приемането на Наредбата от агенцията.

Така или иначе, правата на хората с увреждания относно паркиране на превозни средства по постоянен, или настоящ адрес са неуредени, това създава несправедливост и ограничава правата на хората с увреждания.

В търсенето на решение на този въпрос се запознах с нормативната уредба и по специално ЗДвП, Закона за пътищата, Правилника за прилагане на ЗДвП и на Закона за пътищата, Наредба №18 за сигнализация на пътищата с пътни знаци, Закона за хората с увреждания, Закон за устройство на територията, Наредба № 4 от 1.07.2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания, Наредби на различните общини на територията на страната.

Несъмнено хората с увреждания трябва да имат право да паркират собствените си МПС на специално определените за това място съгласно чл.99а от ЗДвП и да упражняват това си право навсякъде и във всеки град в Р. България.

За да бъде обаче справедливо уреден въпроса, законодателя е дал възможност на местната власт да урегулира по начин, какъвто намери за добре допълнително тези права, без да се пречи на основното право на лицето, разполагащ с картата за паркиране на МПС.

След проучване от моя страна, открих как е уреден този въпрос в **Столична Община**. В Наредбата за организация на движението на територията на столична община има самостоятелен **Раздел III.1** озаглавен **Режим на преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с увреждания**

Решението идва във въведеното условие от тази възможност да могат да се ползват само лица, притежаващи МПС на името на лицето и с отразен в талона настоящ адрес за молителя. Не постоянен, а настоящ адрес!

Така посредством посочените знаци и табели може да се указва именно забраната за паркиране на други МПС, освен управляваното от лице с увреждане и допълнително указваща табела с текст, съдържащ регистрационния номер на автомобила по местоживеене на лицето и знака указващ принудителното преместване на МПС, в случай, че на това място паркира автомобил с друг регистрационен номер.

Разбира се това право не може и не е редно да бъде давано на всяко лице, страдащо от заболяване и даващо му право на безплатно паркиране защото така е възможно да се стигне до злоупотреби.

Ето защо е възможно такова запазено място да се осигури само за лице с увреждания, което притежава карта за паркиране по чл. 99а от Закона за движението по пътищата и което в следствие на увреждане: **„ не може да се придвижва без използването на инвалидна количка, ортопедични апарати, външни протези, не е в състояние да заема изправено положение на тялото без използването на посочените медицински изделия и има трайно оформен функционален дефицит на стоежа, придвижването или издръжливостта.“**

Местата, предназначени за безплатно и денонощно паркиране на ППС, обслужващи лица с трайни увреждания до сградата по настоящ адрес на правоимащите, се сигнализират с пътни знаци В27 /Забранени са престоят и паркирането, Д21 / Място за паркиране на ППС, обслужващи хора с увреждания, Т17 Табела с текст/ брой места/, Т17 /регистрационен номер на автомобила и указващ, че се извършва принудително преместване на ППС/.

На гърба на знаците със стикер се указва номерът на заповедта на кмета на общината за предоставяне на правото.

Виж приложената снимка.



Така е уреден този въпрос в Столична Община, а именно в
Чл. 90. НОДТСО /НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

В чл. 90а от НОДТСО се стига по-далеч, като се определят условията за безплатно паркиране на лица с трайни увреждания **в рамките на работното време** на превозващо ги ППС върху специално определено и сигнализирано за тази цел място, **в близост до сградата по местоработата на правоимащите.**

/Знаете, че със Закона за хората с увреждания, /чл.38/ се създадоха задължения за всички работодатели при определени условия и съобразно броя на заетите си служители да наемат на работа по определена квота лица с увреждания./

Обществените отношения се развиват и правните норми, които създават известна регулация също изискват осъвременяване.

Посочените правни норми в Наредбата на Столична община уреждат по един достатъчно ясен и подробен начин, както кои точно лица с увреждания имат право на такова безвъзмездно право на паркиране на ППС по настоящ адрес, така и вида на заболяванията, условията, на които трябва да отговаря лицето, видовете документи, с които се удостоверяват правата им, органът, който осъществява приемането и даването на разрешението и контролът, който може да се осъществява от Общината.

В Община Бургас, няма дирекция "Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти", но наименованието в случая не е важно. Документите могат да бъдат подавани напр. и до Дирекция „Социални дейности, Здравеопазване и спорт“, до някое от общинските предприятия или до друг орган, какъвто предложите Вие, или Общинският съвет.

Дали уреждането на тези права, ще стане с приемането на нова Наредба, /такава, каквато вече е била приета веднъж с наименование **Наредба за престой и паркиране на превозни средства упрпавлявани или превозващи лица с увреждания на територията на Община Бургас,**/ или чрез приемането на нов раздел в действащата **НАРЕДБА за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас, е без особено значение. Важно е да се потърси справедливо решение на въпроса!**

Няма пречка да бъде отново поставена на обществено обсъждане вече веднъж приетата **Наредба за престой и паркиране на превозни**

средства управлявани или превозващи лица с увреждания на територията на Община Бургас, като същата бъде съответно преработена и допълнена. Сама по себе си тя е добра основа за работа и съдържа добри решения.

Дължим уреждането на тези права в помощ на хората с увреждания!

С уважение :

Тодор Стамболиев
Обществен посредник на Община Бургас