ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. БУРГАС

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС
Регистрационен индекс и дата
08-00-8764 /11.06.19

Оттеглям
12.06.19

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от
Станислав Райков Андреев
общински съветник

Относно: Приемане на Наредба за допълнение на Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На вашето внимание е предоставена за обсъждане и приемане Наредба за допълнение на Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас.

Причините, които налагат приемането на допълнения на Наредбата.

С оглед обществената нетърпимост и напрежение сред мнозинството граждани на Бургас заради прояви на неморално поведение, демонстрирано на обществени места от страна на малцинствена група граждани, предлагаме да бъдат предприети действия за изменение и допълнение в Наредбата за опазване на обществения ред на територията на община Бургас. За целта организираме подписка, която ще докаже негативните обществени нагласи спрямо това недопустимо поведение. Предложението ни е свързано с гарантиране на обществения ред и с осигуряване спокойствието на гражданите в община Бургас, каквато всъщност е и целта на горепосочената Наредба. През последните години граждани посещават обществените плажни ивици без никакво облекло (бански костюм) или в неприлично такова (жени по монокини), като по този начин демонстрират неуважение към обществото и погазване на общоприетите норми за приличие на публично място. С голотата си те предизвикват неприятни преживявания у останалите посетители и нарушават правата им да почиват в спокойна и безопасна среда. Това е особено чувствителен въпрос за семейните хора и тези с деца на плажа, предвид, че нерегламентираното излагане на открити интимни части на обществени места оказва деструктивно влияние върху децата, води до ранната им сексуализация и до нарушения в сексуалното им поведение. Причинява се стрес и когнитивен дисонанс и у по-големите подрастващи поради противоречието между публичната голота на възрастните и семейното им възпитаване в опазване на интимното пространство. Изкривяват се възприятията за това кое е приемливо поведение и кое – не, а това разрушава моралните ценности на всички възрастови групи, посещаващи плажа. В същото време е безспорно, че да се съблечеш чисто гол в крайморско заведение или парк, представлява нарушаване на морални норми и обществен ред. Плажът също е публично и обществено място. Статутът му не се отличава от този на басейните, (вкл. и частните) парковете, ресторантите и обществените сгради. В българското законодателство няма законова норма, която да разграничава тези обществени места и да въвежда различни норми на поведение в тях. По неписано правило е установен единствено дрескод за облекло – официално, спортно и др., възприет като задължителен. Няма

спор, че ако гражданин посети театър или заведение за обществено хранене без никакво облекло (гол) или по монокини, ще бъде незабавно санкциониран по сега действаща общинска Наредба и ще бъде изведен принудително от общественото място, защото поведението му логично ще бъде счетено за непристойно и неприемливо. По идентичен начин стои въпросът и на плажа, където има хора от различни възрастови групи, включително и невръстни деца. Разхождането на голи хора на публични места, може да е нещо нормално и естествено само за примитивни и хедонистичните култури и общества, към които обаче България категорично не принадлежи. В цивилизования свят, към който принадлежим, моралните и етични норми, установените писани и неписани правила са други и публичното излагане на интимни части от тялото не се вмества по никакъв начин в тях. И не на последно място – позволяването на такова непристойно поведение на обществения плаж в Бургас, е твърде лоша реклама на града ни пред традиционно консервативните като убеждения руски туристи и семейно ориентираните чужденци. В цивилизованите държави е недопустимо да се посещават публични плажове в разголен вид, голотата веднага се санкционира с парични глоби, а носенето на предизвикателни и оскъдни бански костюми се счита за крайно ниска култура.
За да се постигне решение на посочения проблем се налага промяна в Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас

.

Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати.

Цели - Да се защити спокойствието и безопасността на мнозинството хора, търсещи здраве и почивка на обществения бургаски плаж.
Очакван резултат - Да се защити обществения интерес, който стои над всичко, а общественият интерес се асоциира винаги с мнозинството, а не с отделни лица. Да се осъществи достатъчна грижа и предоврати опасността за детското физическо, душевно или морално развитие от ранната им сексуализация и до нарушения в сексуалното им поведение.

Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на предложеното допълнение на Наредбата не са необходими допълнителни финансови и други средства.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с наднационалната правна уредба: Харта на основните права, Европейската конвенция за правата на човека и не попада в обхвата на Директива 2000/43/ЕО на Съвета от 29 юни 2000 г. относно прилагане на принципа на равно третиране на лица без разлика на расата или етническия произход, доколкото в България няма законова регламентация относно практикуването на нудизма

Предложеният проект на Наредба за допълнение на Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас е публикуван на сайта на Общински съвет – Бургас и Община Бургас на 07.05.2019 г., като в срока за мнения и становища по проекта, са постъпили **33/тридесет и три/ положителни становища.**

Предвид изложеното и на основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.8 от Закона за

нормативните актове, чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, предлагам на Общински съвет - Бургас да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за допълнение на Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас:

ПРЕДЛАГА СЕ:

ПАРАГРАФ 1. Да се добави нова, 25-та точка към ГЛАВА ВТОРА ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Чл.3. Забранява се: ....

25. Присъствието на обществени места, на плажа, плажната ивица и по цялата брегова ивица на хора без дрехи, които да скриват интимните части на тялото.

ПАРАГРАФ 2. Да се допълни текста на т.1 и т.3 от ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ:

Предлага се допълване на текста в т.1 така:

По смисъла на тази наредба „Общественият ред" включва отношенията, развиващи се на публични места или извън тях, които са регулирани от нормите на публичното право и които осигуряват общественото спокойствие и безопасност и създават необходимите условия за съвместно съжителство на гражданите в рамките на обществото.

Предлага се допълване на текста в т.3 така:

(Нова приета с решение по т. 11 от дневния ред на деветото заседание на Общински съвет – Бургас от 22.05.2008 г.) По смисъла на тази наредба „действия нарушаващи моралните норми" са употреба на ругатни, псувни или други неприлични изрази на публично място пред повече хора, в оскърбително отношение и държане към гражданите, към органите на властта или на обществеността или в скарване, сбиване или други подобни действия, **присъствието на обществени места, на плажа, плажната ивица и по цялата брегова ивица на хора без дрехи, които да скриват интимните части на тялото,** с които се нарушава обществения ред и спокойствие.

Приложения:

1. Проект на Наредба за допълнение на Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас;
2. Мотиви към Наредба за допълнение на Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас.
3. Справка за получени имейли от граждани

С уважение: Станислав Р. Андреев